

**Техническое задание  
на оказание консультационных услуг**

**Контракт № DWSP/CQS-2 «Проведение обследования по Проекту «Развитие комплексов очистных сооружений и систем водоотведения в населенных пунктах, расположенных на Байкальской природной территории Российской Федерации»**

## 1. Исходная информация

В настоящее время наиболее актуальным и востребованным направлением реформирования жилищно-коммунального хозяйства в России является развитие систем и объектов водоотведения, обеспечивающее достижение комплексного эффекта от снижения негативного воздействия сточных вод на природные водные объекты, повышения качества предоставляемых потребителям услуг водоотведения и надежности объектов систем водоотведения.

Комплексное развитие таких систем и объектов, дающее максимально возможные экологические и социальные эффекты, достигается только при последовательной реализации в регионах и муниципальных образованиях инвестиционных проектов, осуществляемых в соответствии с лучшими российскими и международными практиками и стандартами, а также успешным опытом реализации аналогичных проектов с участием международных финансовых организаций.

Подготовка, разработка и реализация таких проектов ведется в настоящий момент Минстроем России совместно с другими федеральными и региональными органами исполнительной власти.

Одним из таких важнейших и первоочередных для Российской Федерации проектов является реализуемый в рамках национального проекта «Экология» федеральный проект «Сохранение озера Байкал», основная задача которого заключается в модернизации и строительстве очистных сооружений, необходимых для очистки загрязненных сточных вод, поступающих в Байкал и другие водные объекты Байкальской природной территории (БПТ).

В целях обоснованного определения муниципальных образований<sup>1</sup>, в которых реализация мероприятий в сфере водоотведения приведет к максимальному экологическому и социальному эффекту, необходимо проведение обследования централизованных систем водоотведения, оказывающих негативное воздействие на озеро Байкал и водные объекты БПТ.

Муниципальные образования, расположенные в центральной экологической зоне БПТ, представляют первоочередной интерес для проведения обследования и последующей реализации инвестиционных проектов в сфере водоотведения. Однако с целью формирования единого подхода к решению экологических проблем БПТ, связанных с функционированием централизованных систем водоотведения, объектом обследования

---

<sup>1</sup> Для целей настоящего Технического задания в соответствии с действующим законодательством под муниципальными образованиями понимаются муниципальные районы, городские округа, городские и сельские поселения, включающие в себя один или несколько населенных пунктов

должны являться и муниципальные образования, расположенные в буферной зоне и зоне атмосферного влияния БПТ.

Таким образом, для принятия обоснованных проектных решений и повышения эффективности использования средств, направляемых на их реализацию, в обследование будут включены расположенные на всей БПТ системы централизованного водоотведения муниципальных образований, относящихся к трем субъектам Российской Федерации (Иркутская область, Республика Бурятия, Забайкальский край).

Последующая реализация инвестиционных проектов, отобранных по результатам проведенного обследования, должна обеспечить качество предоставляемых населению услуг водоотведения, надежность объектов систем водоотведения и снижение негативного воздействия, наносимого уникальной экосистеме озера Байкал.

## **2. Описание проблемы**

Неудовлетворительное техническое состояние систем водоотведения и очистки сточных вод во многих регионах России обусловлено большим уровнем износа эксплуатируемых объектов ЖКХ и острой необходимостью их модернизации, технического перевооружения. По данным Росстата за 2019 год доля канализационных сетей, нуждающихся в замене, в общем протяжении канализационных сетей, составляет 44,5%, а ежегодно заменяется около 0,4%. Из пропущенных через очистные сооружения сточных вод только 45,5% является нормативно очищенными.

Низкий уровень обеспеченности системой отведения поверхностных сточных вод, отвечающей современным требованиям к таким системам, характерен для всех муниципальных образований Российской Федерации, и составляет 11% от протяженности улиц и проездов. Большинство сетей отведения поверхностных сточных вод являются бесхозными, что влияет на загрязнение водных объектов.

В Иркутской области для питьевых нужд используются преимущественно поверхностные воды, 20-25% потребления воды приходится на подземные источники. Вместе с тем, имеет место сброс коммунальных и промышленных стоков, утечки, в том числе загрязненных вод. С фильтрационным потоком грунтовых вод загрязняющие вещества попадают в ближайшие дрены (водотоки, водоемы), проникают в более глубокие водоносные горизонты и, в конечном итоге, движутся по речной сети и с подземными водами к главной дрене региона - озеру Байкал. Аналогичная ситуация сложилась и в других регионах, входящих в состав БПТ.

Наиболее остро задача модернизации и развития систем водоотведения стоит в муниципальных образованиях, расположенных непосредственно вокруг озера Байкал –

объекта Всемирного природного наследия ЮНЕСКО. В настоящее время на берегу озера Байкал расположено около 100 поселений, входящих в состав муниципальных образований. Очистные сооружения канализации имеются только в 18-ти поселениях, часть из которых не функционирует. При этом ни на одном из действующих очистных сооружений не соблюдаются установленные требования природоохранного законодательства. Ситуация в сфере водоотведения в муниципальных образованиях, расположенных в буферной зоне и зоне атмосферного влияния БПТ, также близка к критической. Общими проблемами сферы водоотведения муниципальных образований БПТ являются ненадлежащее качество очистки сточных вод, отсутствие или неразвитость централизованной системы водоотведения.

Учитывая высокую экологическую значимость и уникальность Байкальской экосистемы, подготовка и последующая реализация инвестиционных проектов в сфере водоотведения в муниципальных образованиях БПТ требуют значительных вложений инвестиций и применения современных высокоэффективных технологий, соответствующих требованиям действующего законодательства при строительстве и модернизации очистных сооружений канализации и иных объектов централизованных систем водоотведения.

Действующий Федеральный проект «Сохранение озера Байкал» в составе Национального проекта Российской Федерации «Экология» на период 2020-2021 годы включает финансирование проектов строительства очистных сооружений канализации в городе Иркутске (Иркутская область) и городе Улан-Удэ (Республика Бурятия). В центральной экологической зоне БПТ в настоящее время строительство и модернизация объектов водоотведения не предусмотрены.

Возможности бюджетов муниципальных образований, расположенных в БПТ, по финансированию мероприятий в сфере водоотведения весьма ограничены и не позволяют им самостоятельно осуществлять подготовку и реализацию инвестиционных проектов.

Проведение обследования муниципальных образований БПТ на предмет состояния централизованной системы водоотведения и ее негативного воздействия на окружающую природную среду, формирование на основе полученных результатов обследования ранжированного перечня муниципальных образований - потенциальных участников инвестиционных проектов в сфере водоотведения, является основной задачей отобранного по конкурсу Консультанта.

### 3. Цель оказания услуг Консультантом

Целью оказания услуг Консультантом является содействие Заказчику (Минстрою России) в:

- проведении обследования муниципальных образований, расположенных на БПТ, на предмет состояния централизованных систем водоотведения и их негативного воздействия на озеро Байкал и БПТ;

- формировании на основе анализа собранных данных и полученных аналитических результатов ранжированного перечня муниципальных образований - потенциальных участников инвестиционных проектов в сфере водоотведения, реализация которых обеспечит качество предоставляемых населению услуг водоотведения, надежность объектов систем водоотведения и снижение негативного воздействия, наносимого уникальной экосистеме озера Байкал.

- предложении по формированию списка потенциальных участников инвестиционных проектов в сфере водоотведения, включая информацию о наличии и уровне подготовки инвестиционных проектов, возможных к реализации, требуемых объемах и источниках их финансирования, оценку технических, экономических и финансовых показателей, рисков, финансовые условия и сроки реализации.

### 4. Содержание услуг Консультанта

Для достижения поставленной цели Консультант должен оказать следующие услуги.

4.1. Проведение оценки ситуации в сфере водоотведения расположенных на БПТ следующих 37 муниципальных образований:

- Республики Бурятия: 1 городской округ Северобайкальск (городской округ Улан-Удэ исключается) и 17 муниципальных районов – Баргузинский, Бичурский, Джидинский, Еравнинский, Заиграевский, Закаменский, Иволгинский, Кабанский, Кижингинский, Курумканский, Кяхтинский, Мухоршибирский, Прибайкальский, Северобайкальский, Селенгинский, Тарбагатайский, Хоринский;

- Забайкальского края: 1 городской округ Петровск-Забайкальский и 5 муниципальных районов - Красночикоийский, Петровск-Забайкальский, Хилокский (за исключением городского поселения Хилок), части Читинского и Улетовского районов;

- Иркутской области: 4 городских округа Свирск, Усолье-Сибирское и Черемхово, Ангарский и 9 муниципальных районов - Иркутский (за исключением городского округа Иркутск), Казачинско-Ленский, Слюдянский, Шелеховский, Ольхонский, Качугский, Эхирит-Булагатский, части Черемховского и Усольского районов.

Оценка ситуации проводится на основе общедоступной информации и информации, предоставленной Заказчиком, органами власти субъектов Российской Федерации

(Иркутская область, Республика Бурятия, Забайкальский край), администрацией муниципальных образований, организациями ЖКХ и иными заинтересованными лицами.

Результатом обработки информации, полученной из открытых источников и представленной органами власти субъектов Российской Федерации, администрацией муниципальных образований, организациями ЖКХ и иными заинтересованными лицами является оценка ситуации в сфере водоотведения муниципальных образований, а также разработка предложений по перечню муниципальных образований, подлежащих дополнительному обследованию для определения потенциальных участников инвестиционных проектов в сфере водоотведения

Формирование предложений по перечню муниципальных образований, подлежащих дополнительному обследованию, осуществляется на основании разработанных Консультантом критериев отбора. Перечень отобранных муниципальных образований, подлежащих дополнительному обследованию, согласовывается с Заказчиком.

4.2. Проведение обследования муниципальных образований для определения потенциальных участников инвестиционных проектов в сфере водоотведения включает в себя два этапа:

1 этап – предварительное обследование,

2 этап – углубленное обследование.

Обследование проводится Консультантом на основании разработанной и согласованной с Заказчиком методики проведения обследования, включая систему критериев и показателей, а также перечень дополнительно запрашиваемой информации, позволяющие определить состояние и проблемы сферы водоотведения, потребности в инвестициях и готовность муниципальных образований к реализации инвестиционных проектов, в том числе с участием международных финансовых организаций.

4.2.1. Предварительное обследование отобранных муниципальных образований проводится на основании общедоступной и дополнительно запрашиваемой у органов власти Иркутской области, Республики Бурятия, Забайкальского края и органов местного самоуправления отобранных муниципальных образований.

Запрос информации осуществляется через уполномоченные органы государственной власти субъектов Российской Федерации при содействии Министра России.

При проведении предварительного обследования Консультант получает и обрабатывает информацию, поступившую от органов государственной власти и муниципальных образований, при необходимости взаимодействует с представителями органов государственной власти, администраций муниципальных образований, организаций ЖКХ и иными заинтересованными лицами для уточнения информации.

Результатом предварительного обследования отобранных муниципальных образований будет являться комплексный анализ ситуации, и существующих проблем в сфере водоотведения муниципальных образований с точки зрения качества предоставляемых населению услуг водоотведения, надежности объектов систем водоотведения и степени негативного воздействия, наносимого уникальной экосистеме озера Байкал, а также предложения по перечню муниципальных образований для проведения углубленного обследования с выездом на обследуемые территории (не более 8 муниципальных образований). Перечень муниципальных образований, подлежащих углубленному обследованию, согласовывается с Заказчиком.

4.2.2. Проведение углубленного обследования не более 8 муниципальных образований, включая проведение выездного обследования муниципальных образований и организация взаимодействия с представителями органов местного самоуправления муниципальных образований и организаций ЖКХ.

Результатом проведения углубленного обследования будут являться отчеты по каждому муниципальному образованию, являющемуся объектом такого обследования, содержащие:

- информацию о состоянии и существующих проблемах сферы водоотведения;
- оценку Консультанта потребности муниципальных образований в инвестициях и информацию о перспективах развития сферы водоотведения;
- оценку готовности муниципальных образований и организаций ЖКХ к реализации инвестиционных проектов (наличие нормативной базы, проектной документации и иные факторы).

4.3. По результатам оказанных услуг Консультант должен представить:

- ранжированный перечень обследованных муниципальных образований;
- предложение по формированию списка потенциальных участников инвестиционных проектов в сфере водоотведения, включая наличие и уровень подготовки инвестиционных проектов, возможных к реализации, требуемые объемы и источники их финансирования, оценку технических, экономических и финансовых показателей, рисков, финансовые условия и сроки реализации.

## **5. Сроки оказания услуг**

Услуги оказываются в 2 этапа и начинаются с момента вступления Контракта в силу.

Первый этап включает в себя оказание услуг по пункту 4.1 раздела 4 Технического задания и составляет 2 месяца с даты подписания Контракта.

Второй этап включает в себя оказание услуг по пунктам 4.2. и 4.3. раздела 4 Технического задания и составляет 4 месяцев с даты подписания акта по первому этапу оказания услуг.

Общая продолжительность оказания услуг – 6 месяцев.

## **6. Трудозатраты**

Общие расчетные трудозатраты основного персонала Консультанта по выполнению Технического задания составляют - 43 человеко-месяца.

## **7. Условия оказания услуг**

Консультант в ходе оказания услуг должен взаимодействовать с представителями Минстроя России, ГРП и других заинтересованных организаций, оперативно информируя обо всех возникающих проблемах и сложностях с оказанием услуг. Все вопросы, возникающие при подготовке материалов по настоящему Техническому заданию, решаются с соответствующими специалистами ГРП.

Консультант должен использовать имеющиеся в распоряжении ГРП материалы, связанные с данным Техническим заданием, включая руководящие и методические материалы, промежуточные и итоговые отчеты по другим контрактам, выполненным в рамках проектов, реализуемых ГРП и тематически увязанных с данным заданием.

Все необходимые для оказания услуг материалы предоставляются Консультанту в электронном или в печатном виде.

Консультант при активном содействии Заказчика осуществляет сбор необходимой информации, требуемой для оценки ситуации в сфере водоотведения и обследования муниципальных образований для определения потенциальных участников инвестиционных проектов в сфере водоотведения.

Все проекты документов и других материалов, подготавливаемых в рамках данного задания, представляются Консультантом в ГРП для рассмотрения и согласования по электронной почте, на электронном носителе и в печатном виде в трех экземплярах.

## **8. Отчетность по Контракту**

Консультант представляет следующие отчеты об оказанных услугах:

1. Отчет по первому этапу, содержащий описание результатов оценки ситуации в сфере водоотведения в муниципальных образованиях, расположенных на БТП и формирование предложений по перечню муниципальных образований, подлежащих обследованию для определения потенциальных участников инвестиционных проектов в

сфере водоотведения (пункт 4.1 раздела 4 Технического задания) – через 2 месяца с даты подписания Контракта.

2. Отчет по второму этапу, который должен включать основные результаты оказанных услуг, предусмотренных Контрактом (пункты 4.2 и 4.3 раздела 4 Технического задания), включая предоставление ранжированного перечня обследованных муниципальных образований и предложение по формированию списка потенциальных участников инвестиционных проектов в сфере водоотведения включая наличие и уровень подготовки инвестиционных проектов, возможных к реализации, требуемые объемы и источники их финансирования, оценку технических, экономических и финансовых показателей и рисков, финансовые условия и сроки реализации – через 4 месяцев с даты подписания акта сдачи-приемки услуг по первому этапу Контракта.

Отчеты по каждому этапу должны предоставляться своевременно и должны соответствовать настоящему Техническому заданию.

Проекты отчетов по каждому этапу, указанные выше, представляются в ГРП (Представительство) по электронной почте (Адрес: г.Москва, Ленинский пр., д 70/11) в течение 7 дней по завершении оказания Услуг по соответствующему этапу. В течение 7 дней проект отчета рассматривается ГРП (Представительство) и согласовывается либо возвращается на доработку. Консультант в течение 7 дней должен доработать проект отчета по этапу в соответствии с замечаниями ГРП (Представительство) и вновь предоставить на рассмотрение и согласование. Отчеты, согласованные ГРП, и их краткие резюме на 3-5 страницах должны быть предоставлены Консультантом в ГРП (Представительство) для последующего представления в Минстрой России в печатном виде в 3-х экземплярах на русском языке, на электронном носителе в 1 экземпляре, по электронной почте. По требованию ГРП Консультант обязан предоставить отдельные разделы отчетов, отобранные ГРП, на английском языке в срок, не превышающий 20 дней с момента запроса. Предполагается, что в ходе оказания Услуг суммарный объем переведенных страниц не будет превышать 50 страниц.

Отчеты, согласованные ГРП, рассматриваются и утверждаются Минстроем России. Датой поступления отчетов Заказчику является дата поступления отчетов в Минстрой России.

Все отчеты, согласованные ГРП, рассматриваются Минстроем России в срок, не превышающий 15 рабочих дней с даты предоставления отчета. В случае одновременного представления в Минстрой России более чем одного отчета, Минстрой России принимает и рассматривает отчеты последовательно. Официальным сроком начала рассмотрения каждого последующего отчета в этом случае считается дата принятия решения по

предыдущему отчету. При наличии замечаний Консультант должен в течение 10 дней доработать отчет, согласовать его с ГРП и вновь предоставить на рассмотрение и утверждение в Минстрой России.

После утверждения Заказчиком отчета по каждому этапу между Заказчиком и Консультантом подписывается акт сдачи-приемки услуг в трех экземплярах, по одному для Заказчика, Консультанта и ГРП.

Ежемесячные финансовые отчеты с постатейной разбивкой в 2-х экземплярах на русском языке с приложением подтверждающих документов, а также акты сдачи-приемки финансового отчета в 3-х экземплярах, оформленные со стороны Консультанта, до представления в Минстрой России направляются для проверки в ГРП (Адрес: Санкт-Петербург, ул. Чапаева, д.9, лит. А). При наличии замечаний Консультант в течение 7 дней производит устранение замечаний и повторно предоставляет финансовый отчет с прилагаемыми к нему указанными выше документами в ГРП (Адрес: Санкт-Петербург, ул. Чапаева, д.9, лит. А).

После предоставления Консультантом ежемесячного финансового отчета, согласованного ГРП, Минстроем России подписывается акт сдачи-приемки финансового отчета за соответствующий месяц в трех экземплярах, по одному для Заказчика, Консультанта и ГРП.

## **9. Опыт и квалификация**

Консультант должен обладать опытом успешной подготовки и реализации проектов в сфере жилищно-коммунального хозяйства и опытом работы в сфере водоотведения.

Консультант должен обладать навыками организации выездной работы в регионах Российской Федерации и установления контактов с органами управления на местах, иметь достаточный опыт проведения прикладных аналитических исследований, включая работу с представителями органов власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

Консультант должен иметь состав специалистов (штатных сотрудников и привлекаемых экспертов), обладающих необходимыми знаниями и навыками в рассматриваемой области и включающих:

- руководителя проекта, имеющего опыт подготовки и управления проектами, финансируемыми с участием международных финансовых организаций, опыт организации и ведения аналитической работы, разработки нормативных правовых документов в рассматриваемых сферах деятельности;

- экспертов по правовым вопросам в сфере ЖКХ;

- экспертов по вопросам развития коммунального хозяйства, в том числе систем водоотведения;

- экспертов по техническим вопросам деятельности организаций ЖКХ;

- экспертов по финансово-экономическим вопросам;

- эксперта по вопросам экологии.

Для реализации настоящего Технического задания Консультант должен предложить ключевых сотрудников, обладающих соответствующей квалификацией и профессиональным опытом (не менее пяти лет работы). Консультант должен обладать материально-техническими ресурсами, достаточными для выполнения настоящего Технического задания.

## **10. Используемые нормативные правовые документы**

При оказании услуг и подготовке отчетов, указанных в п.4 и п.8 данного Технического задания Консультант должен учитывать следующие нормативные правовые документы:

- «Стратегия экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года» (утверждена Указом Президента Российской Федерации от 19 апреля 2017 г. N 176);

- «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (утверждены Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204);

- Федеральный проект «Сохранение озера Байкал» национального проекта «Экология» (паспорт утвержден протоколом заседания проектного комитета по национальному проекту «Экология» от 21 декабря 2018 г. № 3);

- Федеральный закон от 1 мая 1999 г. № 94-ФЗ «Об охране озера Байкал»;

- Федеральная целевая программа «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012 - 2020 годы» (утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 21 августа 2012 года № 847);

- Государственная программа Российской Федерации «Охрана окружающей среды» (утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 326);

- Правила разработки и утверждения схем водоснабжения и водоотведения (утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 5 сентября 2013 г. № 782).