

## **Техническое Задание**

Контракт № DWSP/CQS-5 «Проведение обследований по проекту «Развитие систем водоснабжения и водоотведения в городах Российской Федерации.  
Этап 2»

## 1. Исходная информация

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 августа 2018 года №1731-р делегацией Российской Федерации были проведены переговоры с представителями Нового банка развития (далее НБР) о привлечении займа для финансирования проекта «Развитие систем водоснабжения и водоотведения в городах Российской Федерации» и согласован проект соответствующего Соглашения о займе между Российской Федерацией и НБР.

Согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2018 года № 2939-р Минфином России подписано Соглашение о займе от имени Российской Федерации и совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти были реализованы соответствующие мероприятия, необходимые для вступления его в силу. Соглашение между Российской Федерацией и НБР №18RU01 о займе для финансирования проекта «Развитие систем водоснабжения и водоотведения в городах Российской Федерации» подписано 18 января 2019 года и вступило в силу 18 июня 2019 года.

Общее управление реализацией проекта «Развитие систем водоснабжения и водоотведения в городах Российской Федерации» осуществляет Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации (далее Минстрой России). Минстрой России также создает Межведомственную комиссию (далее МВК) в составе представителей Минфина России, Минстроя России и Минэкономразвития России для осуществления общего руководства и стратегического надзора за реализацией проекта. Оперативное содействие Минстрою России в управлении проектом «Развитие систем водоснабжения и водоотведения в городах Российской Федерации» и его реализации оказывает Группа реализации проекта (далее ГРП) - Фонд инвестиционных строительных проектов Санкт-Петербурга (далее ФИСП).

Целью проекта «Развитие систем водоснабжения и водоотведения в городах Российской Федерации» является повышение качества и надежности предоставления населению услуг водоснабжения и водоотведения в отобранных по конкурсу городах, а также улучшение экологической обстановки и снижение ущерба, наносимого окружающей среде, в том числе бассейну реки Волга.

В рамках Соглашения о займе по проекту «Развитие систем водоснабжения и водоотведения в городах Российской Федерации» Минстрою России предоставлена

возможность использования части средств займа на подготовку перспективных проектов в сфере строительства и жилищно-коммунального хозяйства.

Одним из важнейших направлений реформирования жилищно-коммунального хозяйства является комплексное развитие объектов водоснабжения и водоотведения, в том числе ливневой канализации, направленное на повышение эффективности и надежности функционирования таких систем, улучшение качества предоставляемых услуг, снижение негативного воздействия на окружающую природную среду. Комплексное развитие объектов водоснабжения и водоотведения возможно только за счет реализации крупных инвестиционных проектов городами в соответствии с лучшими практиками и стандартами, приемлемыми, в том числе, для международных финансовых организаций (далее МФО).

В настоящее время проект «Развитие систем водоснабжения и водоотведения в городах Российской Федерации», финансируемый за счет средств займа НБР, успешно реализуется в пяти городах, расположенных в бассейне реки Волга: города Иваново, Дзержинск, Чебоксары, Рыбинск и Волжский. Этот проект носит название «Развитие систем водоснабжения и водоотведения в городах Российской Федерации» (далее Волга-1).

Заявки на участие в данном проекте подали 12 городов Российской Федерации: г. Череповец (Вологодская обл.), г. Иваново (Ивановская обл.), г. Рыбинск (Ярославская обл.), г. Дзержинск, г. Бор, г. Арзамас (Нижегородская обл.), г. Кострома (Костромская обл.), г. Энгельс, г. Балаково (Саратовская обл.), г. Волжский (Волгоградская обл.), г. Чебоксары, г. Новочебоксарск (Чувашская Республика).

Из данного списка, в соответствии с Методикой конкурсного отбора участников проекта «Развитие системы водоснабжения и водоотведения в городах Российской Федерации», утвержденной Минстроем России 30 ноября 2017 года, были отобраны и утверждены пять указанных выше участников Волги-1.

Остальные города-претенденты, в которых накопленные проблемы в сфере ЖКХ не менее остры и также требуют незамедлительного решения, полностью соответствуют сформированным критериям отбора, не были включены в состав участников Волги-1 в силу ограничений по величине средств, привлекаемых в рамках данного займа (320 млн. долларов США). Согласно поданным заявкам, суммарный объем заемных средств, необходимый для комплексного решения проблем водоснабжения и водоотведения во всех 12-и городах-претендентах составлял более 700 млн. долларов США.

Финансирование с участием НБР крупных инвестиционных проектов в секторе водоснабжения и водоотведения в городах, прошедших конкурсный отбор по Волге-1, но не включенных в состав участников Волга-1, возможно в рамках проекта «Развитие систем

водоснабжения и водоотведения в городах Российской Федерации. Этап 2» (далее Волга-2), реализация которого обеспечит дальнейшее предотвращение или существенное снижение негативного воздействия на бассейн реки Волги.

Реализации в указанных городах комплексных проектов развития систем водоснабжения и водоотведения, включающих конкретные инвестиционные подпроекты модернизации и нового строительства коммунальной инфраструктуры водоснабжения (включая водоподготовку), водоотведения (в том числе очистки сточных вод и обработки осадков), сбора и очистки ливневых стоков, позволит добиться еще больших экономических, социальных и экологических эффектов, что положительно скажется на привлекательности данных регионов, качестве жизни населения городов и других населенных пунктов, входящих в их состав.

## **2. Описание проблемы**

Комфортная и безопасная среда для жизни является одной из национальных целей развития Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».

К целевым показателям, характеризующим достижение национальных целей к 2030 году, относится и экологическое оздоровление водных объектов.

Наибольшее влияние на загрязнение поверхностных и подземных вод в водных объектах, являющихся, в том числе, и источниками питьевого водоснабжения, оказывает сброс неочищенных и недостаточно очищенных промышленных и бытовых сточных вод, поверхностных сточных вод.

Повышение качества очистки питьевой воды до нормативного значения, снижение уровня потерь и утечек, снижение негативного воздействия на водные объекты могут быть решены за счет модернизации и развития систем водоснабжения и водоотведения муниципальных образований.

Задача модернизации и развития систем водоснабжения и водоотведения нашла свое отражение в ряде принятых Правительством Российской Федерации документов и программ, включая «Стратегию развития жилищно-коммунального хозяйства в Российской Федерации на период до 2020 года», утвержденную распоряжением Правительства Российской Федерации от 26.01.2016 г. № 80-р и «Стратегию экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года», утвержденную Указом Президента Российской Федерации от 19 апреля 2017 г. № 176, а также федеральных проектах «Чистая вода» и «Оздоровление Волги» в составе национального проекта «Экология»,

утвержденного президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам, протокол от 24 декабря 2018 года № 16).

Существующие документы муниципальных образований, включая схемы водоснабжения и водоотведения, программы комплексного развития коммунальной инфраструктуры, инвестиционные и производственные программы организаций водопроводно-канализационного хозяйства (далее - ВКХ) требуют корректировки с учетом включения в них мероприятий, соответствующих современному законодательству, по повышению качества питьевой воды, снижению потерь и утечек воды, очистке сточных вод, по созданию и развитию систем ливневой канализации.

Неудовлетворительное техническое состояние систем водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод обусловлено высоким уровнем износа эксплуатируемых объектов жилищно-коммунального хозяйства (далее - ЖКХ) и острой необходимостью их модернизации и технического перевооружения.

По данным формы федерального статистического наблюдения №1-водопровод за 2019 год доля водопроводных сетей, нуждающихся в замене, в общей протяженности сетей, составляет в целом по Российской Федерации 43,3%. Аналогичный показатель для Костромской, Вологодской областей, Республики Чувашия, Нижегородской и Саратовской областей равен 48,7%, 37,3%, 34%, 49,9% и 44% соответственно.

В среднем по Российской Федерации ежегодно заменяется около 1,08% водопроводных сетей от их общей протяженности. Доля ежегодно заменяемых сетей в Костромской, Вологодской областях, Республике Чувашия, Нижегородской и Саратовской областях составляет 0,56%, 0,94%, 1,17%, 1,42% и 0,84% соответственно.

Качество питьевой воды также не в полной мере соответствует установленным требованиям. Так, в Костромской, Вологодской областях, Республике Чувашия, Нижегородской и Саратовской областях доля нормативно очищенной воды в общем объеме воды, поданной в сеть, составляет 83,4%, 94,9%, 76,1%, 73,2% и 85,5% соответственно.

По данным формы федерального статистического наблюдения №1-канализация за 2019 год доля канализационных сетей, нуждающихся в замене, в общей протяженности сетей, в целом по Российской Федерации - 44,9%. Аналогичный показатель для Костромской, Вологодской областей, Республики Чувашия, Нижегородской и Саратовской областей составляет 42,9%, 31,4%, 31,6%, 49,3% и 43,2% соответственно. В среднем по Российской Федерации ежегодно заменяется около 0,38% канализационных сетей от их общей протяженности. Доля ежегодно заменяемых сетей в Костромской, Вологодской

областях, Республике Чувашия, Нижегородской и Саратовской областях составляет 0,62%, 0,3%, 0,49%, 0,37% и 0,39% соответственно

Доля сточных вод, очищенных до нормативных значений, в общем объеме сточных вод, пропущенных через очистные сооружения, в Костромской, Вологодской областях, Республике Чувашия, Нижегородской и Саратовской областях составляет 96,1%, 77,3%, 90,9%, 87,2% и 87,8% соответственно.

Большинство применяемых систем очистки сточных вод в муниципальных образованиях, расположенных в бассейне реки Волга, на сегодняшний день морально устарели и малоэффективны.

Низкий уровень обеспеченности ливневой канализацией, отвечающей современным требованиям к таким системам, характерен для всех населенных пунктов Российской Федерации, и составляет 11,7% от протяженности улиц и проездов. Большинство сетей ливневой канализации являются бесхозными, что влияет на загрязнение водных объектов. Аналогичный показатель для Костромской, Вологодской областей, Республики Чувашия, Нижегородской и Саратовской областей равен 13,3%, 20,3%, 25,5%, 9,1% и 4% соответственно.

Нерешенность этих и целого ряда других проблем, характерных для большинства городов России, в значительной степени влияет на эффективность проводимых преобразований и успешность достижения поставленных целей, включая предотвращение или снижение негативного воздействия на окружающую среду, и, в первую очередь, природные водные объекты.

Наиболее критичной с точки зрения состояния систем водоснабжения и водоотведения, включая ливневую канализацию, негативного воздействия на природные водные объекты является ситуация в городах, расположенных на берегу бассейна Волга. Однако возможности бюджетов муниципальных образований по финансированию мероприятий по развитию систем водоотведения и ливневой канализации весьма ограничены.

Отсутствие соответствующей государственной поддержки неизбежно приведет к снижению качества жизни населения и к ухудшению экологической ситуации. Решение проблем в сфере водоснабжения и водоотведения, в том числе в сфере ливневой канализации, возможно только путем консолидации организационных и финансовых усилий всех уровней власти, бизнеса и потребителей.

### **3. Цель оказания Услуг Консультантом**

Целью работы Консультанта является оказание содействия Заказчику (Минстрою России) в осуществлении следующих услуг по подготовке Волги-2:

- проведение комплексного обследования в сфере водоснабжения и водоотведения муниципальных образований, являющихся потенциальными участниками Волги-2;
- формирование на основе анализа собранных данных и полученных аналитических результатов обследования ранжированного перечня муниципальных образований - потенциальных участников крупных инвестиционных проектов в сфере водоснабжения и водоотведения, реализация которых обеспечит предотвращение или существенное снижение негативного воздействия на бассейн реки Волги.

### **4. Содержание Услуг Консультанта**

Для достижения поставленной цели Консультант должен выполнить следующие виды услуг.

4.1. Провести комплексное обследование ситуации в сфере водоснабжения и водоотведения в следующих муниципальных образованиях: Новочебоксарск, Кострома, Энгельс, Волжский, Арзамас, Балаково, Бор, Череповец.

Проведение обследований включает в себя выезды в указанные муниципальные образования, получение информации у органов государственной власти субъектов Российской Федерации, муниципальных органов власти, организаций ЖКХ, необходимой для выполнения услуг.

При выполнении услуг. Консультант должен:

- разработать систему показателей и методики проведения углубленного обследования и оценки муниципальных образований для последующего составления ранжированного перечня этих муниципальных образований, согласовать эту систему показателей с Заказчиком, включая, но, не ограничиваясь, нижеследующей оценкой:
  - состояния сектора водоснабжения и водоотведения, в том числе в сфере сбора, транспортировки и очистки поверхностных сточных вод;
  - существующих проблем, оценкой потребности в инвестициях и эффективности инвестиций;
  - готовности муниципальных образований и организаций ЖКХ к реализации инвестиционных проектов (наличие нормативной базы, проектной документации, финансовая устойчивость и иные факторы).

4.2. Разработать, согласовать и представить на утверждение Заказчику критерии (систему показателей) и Методику конкурсного отбора участников проекта «Развитие системы водоснабжения и водоотведения в городах Российской Федерации» (Волга-2).

4.3. Сформировать в соответствии с разработанными и утвержденными Заказчиком критериями (системой показателей) и Методикой конкурсного отбора, полученными результатами проведенных обследований (п.4.1) ранжированный перечень муниципальных образований - потенциальных претендентов на участие в реализации крупных инвестиционных проектов в секторе водоснабжения и водоотведения, в том числе в сфере сбора, транспортировки и очистки поверхностных сточных вод.

По результатам выполненных услуг (п.4.2 и п.4.3) Консультантом должны быть представлены:

- методика конкурсного отбора участников проекта «Развитие системы водоснабжения и водоотведения в городах Российской Федерации» (Волга-2);
- ранжированный перечень обследованных муниципальных образований;
- предложения по формированию списка потенциальных претендентов на участие в крупных инвестиционных проектах в секторе водоснабжения и водоотведения, в том числе в сфере сбора, транспортировки и очистки поверхностных сточных вод, с необходимыми обоснованиями и пояснениями, включая наличие и уровень подготовки инвестиционных проектов, возможных к реализации, требуемые объемы и источники их финансирования, оценку технических, экономических и финансовых показателей проектов и их рисков, финансовые условия и сроки реализации.

## **5. Сроки оказания Услуг**

Услуги, указанные в разделе 4 «Содержание Услуг Консультанта» настоящего Технического задания, оказываются Консультантом в срок не более 4 месяцев с даты заключения Контракта.

## **6. Трудозатраты**

Общие расчетные трудозатраты основного персонала Консультанта по выполнению Технического задания составляют – не менее 32 человеко-месяцев.

## **7. Подчиненность и организация работы**

Консультант осуществляет постоянное взаимодействие с Минстроем России, ГРП и другими заинтересованными лицами, оперативно информируя обо всех возникающих проблемах и сложностях с оказанием Услуг. Все вопросы, возникающие при подготовке



материалов по настоящему Техническому заданию, решаются с соответствующими специалистами ГРП.

Консультант использует имеющиеся в распоряжении ГРП материалы, связанные с настоящим Техническим заданием, включая Соглашения о реализации проекта «Развитие систем водоснабжения и водоотведения в городах Российской Федерации», Методику конкурсного отбора участников проекта «Развитие систем водоснабжения и водоотведения в городах Российской Федерации», руководящие и методические материалы, промежуточные и итоговые отчеты по другим контрактам, выполненным в рамках проекта «Развитие систем водоснабжения и водоотведения в городах Российской Федерации» и тематически увязанным с настоящим Техническим заданием.

Все необходимые для оказания Услуг материалы предоставляются Консультанту в электронном или в письменном виде.

Консультант самостоятельно обеспечивает сбор дополнительной информации, необходимой для оказания Услуг.

Все проекты документов и других материалов, подготавливаемых в рамках настоящего Технического задания, представляются Консультантом в ГРП для рассмотрения и согласования по электронной почте, на электронном носителе и в печатном виде в трех экземплярах.

## **8. Отчетность**

Консультантом предоставляется отчетность согласно содержанию оказываемых Услуг (раздел 4 настоящего Технического задания), которая должна включать основные результаты оказанных услуг, предусмотренных данным Контрактом, в том числе:

- результаты комплексное обследование ситуации в сфере водоснабжения и водоотведения в указанных муниципальных образованиях (п.4.1);
- методику конкурсного отбора участников проекта «Развитие системы водоснабжения и водоотведения в городах Российской Федерации» (Волга-2), (п.4.2);
- сформированный ранжированный перечень обследованных муниципальных образований и предложения по формированию списка потенциальных претендентов на участие в крупных инвестиционных проектах в секторе водоотведения, в том числе в сфере сбора, транспортировки и очистки поверхностных сточных вод, с необходимыми обоснованиями и пояснениями, включающими наличие и уровень подготовки инвестиционных проектов, возможных к реализации, требуемые объемы и источники их финансирования, оценку технических, экономических и финансовых показателей проектов и их рисков, финансовые условия и сроки реализации (п.4.3).

Отчеты об оказанных услугах должны быть предоставлены своевременно и соответствовать настоящему Техническому заданию.

Срок предоставления отчета по первому этапу оказания услуг (п.4.1 и п.4.2) – не более 2 месяцев с даты подписания Контракта.

Срок предоставления отчета по второму этапу оказания услуг (п.4.3) – не более 4 месяцев с даты подписания Контракта.

Отчеты об оказанных услугах должны быть предоставлены своевременно и соответствовать настоящему Техническому заданию.

Ежемесячные финансовые отчеты с постатейной разбивкой в 2-х экземплярах на русском языке с приложением подтверждающих документов, а также Акты сдачи-приемки финансового отчета в 3-х экземплярах, оформленные со стороны Консультанта, до представления в Минстрой России направляются для проверки в ГРП (Адрес: Санкт-Петербург, ул. Чапаева, д.9, лит. А). При наличии замечаний Консультант в течение 7 дней производит устранение замечаний и повторно предоставляет финансовый отчет с прилагаемыми к нему указанными выше документами в ГРП (Адрес: Санкт-Петербург, ул. Чапаева, д.9, лит. А).

Проекты отчетов, указанных выше, представляются в ГРП (Представительство) по электронной почте в течение 7 дней по завершении оказания Услуг. В течение 7 дней проект отчета рассматривается ГРП (Представительство) и согласовывается либо возвращается на доработку. Консультант в течение 7 дней должен доработать проект отчета в соответствии с замечаниями ГРП (Представительство) и вновь предоставить на рассмотрение и согласование. Отчет, согласованный ГРП, должен быть предоставлен Консультантом в ГРП (Представительство) для последующего представления в Минстрой России в печатном виде в 3-х экземплярах на русском языке, на электронном носителе в 1 экземпляре по электронной почте. По требованию ГРП Консультант обязан предоставить отдельные разделы отчета, отобранные ГРП, на английском языке в срок, не превышающий 20 дней с момента запроса. Предполагается, что в ходе оказания Услуг суммарный объем переведенных страниц не будет превышать 50 страниц.

Отчеты, согласованные ГРП, рассматриваются и утверждаются Минстроем России.

После утверждения Минстроем России отчета подписывается Акт сдачи-приемки услуг в трех экземплярах, по одному для Минстроя России, Консультанта и ГРП.

После предоставления Консультантом ежемесячного финансового отчета, согласованного ГРП, Минстроем России подписывается Акт сдачи-приемки финансового

отчета за соответствующий месяц в трех экземплярах, по одному для Заказчика, Консультанта и ГРП.

## **9. Квалификационные требования к Консультанту**

Консультант должен обладать опытом успешной подготовки и реализации проектов в сфере жилищно-коммунального хозяйства и опытом работы в сфере водоснабжения и водоотведения, в том числе в сфере ливневой канализации.

Консультант должен обладать навыками организации выездной работы в регионах Российской Федерации, установления контактов с органами власти и управления на местах, иметь достаточный опыт проведения прикладных аналитических исследований, включая работу с представителями органов местного самоуправления.

Консультант должен иметь состав ключевых специалистов (штатных сотрудников и привлекаемых экспертов), обладающих необходимыми знаниями и навыками в рассматриваемой области и включающих:

- руководителя проекта, имеющего опыт подготовки и управления проектами, финансируемыми с участием международных финансовых организаций, опыт организации и ведения аналитической работы, разработки нормативных правовых документов в рассматриваемых сферах деятельности;

- эксперта по правовым вопросам в сфере ЖКХ;
- экспертов по вопросам развития коммунального сектора, в том числе систем водоснабжения и водоотведения, в том числе ливневой канализации (не менее 2-х экспертов);
- экспертов по техническим вопросам деятельности организаций ЖКХ (не менее 2-х экспертов);
- эксперта по финансово-экономическим вопросам;
- эксперта по вопросам экологии.

Для реализации настоящего Технического задания Консультант предлагает ключевых специалистов, обладающих соответствующей квалификацией и профессиональным опытом (не менее пяти лет работы). Консультант должен обладать материально-техническими ресурсами, достаточными для выполнения настоящего Технического задания.